

工业化进程中的农业发展问题探讨

蔡振宇

(厦门大学经济系, 厦门, 361005)

摘要: 本文根据考察中国从 20 世纪五十年代以来伴随着工业化的进程, 农村比较劳动生产率的变动趋势, 以并与世界各国的不同工业发展阶段农业的一般特点进行比较, 以分析我国农业所处的发展阶段, 并据此提出政策建议。

关键词: 工业化 农业比较劳动生产率

中图分类号: F327

文献标识码: A

文章编号: 1006—4117 (2007) 04—0109—02

一. 我国的农业比较劳动生产率分析

(一) 比较劳动生产率

比较劳动生产率又称产业相对国民收入, 是产业部门国民收入份额与其劳动力就业份额的比例。比较劳动生产率结构综合反映了各产业之间净产值结构, 劳动力比重结构和各产业劳动生产率增长速度, 以及他们之间的相互变化关系。所以是能够较准确的考核部门发展程度的指标。

如果绘制农业比较劳动生产率随人均收入变化的曲线, 则呈 U 型曲线, 在中上收入水平处处于最低点, 农业比较劳动生产率为 0.40 左右。

(二) 工业化的三个阶段

工业化是指由传统农业向现代工业社会转化的过程, 是推动一国经济快速增长和发展的主要途径。从技术进步的角度看, 工业化可以定义为一系列基要生产函数连续发生由低级到高级的突破性变化过程。随着这种技术的创新和传播, 社会分工日益广化和深化, 表现为手工劳动逐渐被机械化自动化操作所替代, 经济中递增的规模和范围不断扩大。

按照工业化程度和人均收入水平呈现的正相关关系, 可以将 U 型曲线分为三个阶段。

第一, 工业化初始阶段。工业化的推进主要依靠农业积累, 工业从农业汲取剩余是农业比较劳动生产率大幅度降低的原因。农业通过下列方式为工业提供资本积累: 1, 农业赋税; 2 农产品低价采购; 3, 农用工业品的高价销售; 4, 农民自愿储蓄或购买工业股票; 5, 农业生产的技术经济特点, 使得传统农业的改造有赖于工业化的发展。

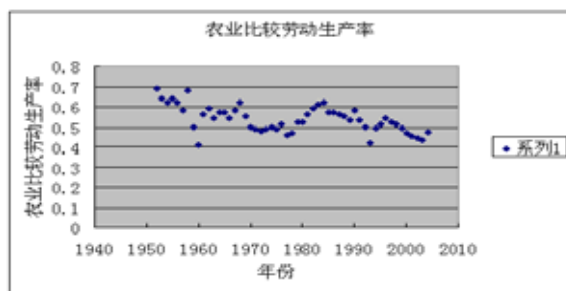
因此, 工业化初期农业劳动生产率的提高较慢, 这导致了农业资源包括人力资源和农业资金流向工业部门, 也就造成了农业生产的相对落后。这样, 国家既要从事农业中尽可能的获得资本以支持工业的发展, 同时又要维持一个有效增长的农业, 是一个两难的选择。一般的政策取向是: 从农业中抽取的资本要与农业的供给能力相适应; 增加农业剩余转移要建立在保证农业增长能力的基础上。但这样不能解决农业比较劳动生产率相对低的问题。随着工业化的进一步发展, 进入第二阶段。

第二, 工业化第二阶段。农业增长趋于滞缓, 在工农结构转换继续进行的同时, 工业内部结构转换显著加快, 其结果是资源更大规模的向工业流动, 作为传统产业的农业因而增长更加艰难。以德国为例, 德国工业化大致发源于 19 世纪 50 年代, 经过 40 年的发展, 到 1886—1890 年,

农业增长出现停滞。日本大约在 20 世纪 20 年代, 农业出现明显停滞甚至倒退, 按照当年价格计算的农业总产值年增长只 2.3%, 1926—1935 更是出现十年的负增长。在工业化中期, 生产要素继续向工业部门转移, 另一方面, 由于工业人口的日益增长以及工业发展对原材料的需要, 对农产品的需求扩大。这导致农产品供给出现短缺, 使得国家调整了农业政策: 各部门的积累用于自身的发展, 两部门的联系基本是通过产品的等价交换实现的。因而农业发展速度加快, 同工业差距趋于缩小。农业比较劳动生产率缓慢上升。

第三, 工业化高级阶段。工业化达到现代化水平, 整个经济总量增加, 农业发展受到保护, 工业开始从资金和技术上支援农业。例如, 1982—1984 年。美国对农业生产者的补贴达 22%, 日本达 72%, 欧共体九国达 33%。各工业化发达国家对农业投资也呈不断增大趋势。这使得农业的比较劳动生产率提高和工业比较劳动生产率相对减小, 二者差距缩小。农业逐渐实现现代化, 成为高生产率产业。

(三) 中国的比较劳动生产率分析



上图 1 列出了中国从 1953 年—2004 年的农业劳动比较生产率

注: 根据国家统计局资料计算; (由于 2005 年数据缺失, 故以 2004 年为分析的末年)

我国是从 1953 年才开始进行大规模工业化建设, 开始实施以工业化为中心的五年计划, 所以把 1953 年作为工业化起步的标志。从图可以看出, 我国的农业的比较劳动生产率明显小于 1, 而且从 1952 年到 2004 年, 大体是下降的趋势。农业比较劳动生产率偏低的情况具有与工业发达国家早期阶段相似的特征, 即农业比较劳动生产率一直处于下降趋势。其间, 又可以分为五个阶段。

一, 1952—1957, 农业比较劳动生产率由 0.69 下降到 0.58。

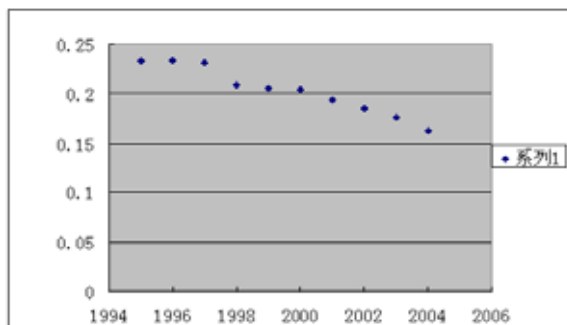
二, 1958—1968 相对不稳定, 最低年份 1960 只有 0.41, 最高年份 1958 的 0.68。

三, 1969—1977, 农业比较劳动生产率在平稳中下降, 1977 降至最低点, 这主要是由于体制原因, 特别是由于工农业产品价格剪刀差的扩大。

四, 1977—1984, 农业比较劳动生产率持续上升, 主要是家庭联产承包责任制的推行, 农民生产的积极性被释放出来, 政府大幅度提高了农产品收购价格, 因而农业比较劳动生产率显著提高。

五, 1985—1993, 又开始下降, 最低到 1993 的 0.42。在此期间, 由于农村非农产业发展和农民外出打工增多, 农民的收入有所增加, 单农业发展速度显著慢于工业, 再加上工农业产品比价复归, 导致了农业比较劳动生产率又开始下降。

六, 1994 年至 2004, 农业比较劳动生产率呈现平稳的下降, 2003 年达到最低的 0.435。由于国家政策对于工业的相对倾斜, 农业比较劳动生产率大体呈现下降趋势。这可以规因于农业固定资产投资比例占全国的比例逐年下降。如图 2



注: 资料来源国家统计局。横轴为年份, 纵轴为农业固定资产投资占全国固定资产投资的比重, 单位为百分比。

由上述六个阶段各年较为低下的人均收入水平和整体下降的农业比较劳动生产率可以得出, 我国现阶段仍然处在工业化第一阶段和第二阶段的交界处。1999—2004 年平均农业比较劳动生产率为 0.46, 平均人均收入为 1110.5 美元 (根据价格指数调整), 对比国际一般水平, 也可以推断出处在 U 型曲线最低点的左端。

(四) 工业化的必要性分析

根据“配第—克拉克命题”, 一国的经济从不发达达到发达的工业化过程, 都是第一产业产值和就业从在国民经济发展和社会就业中占绝对份额到显著下降; 代之以第二次产业产值和就业份额显著上升到缓慢下降, 继而是第三产业的这个产值和份额缓慢上升到绝对比重, 这也是世界各国经济发展总体趋势的同一性。目前, 我国的三农问题日益严峻, 我国城乡差距扩大的趋势在继续发展, 城乡二元经济结构的矛盾在趋于强化。城乡差距扩大表现在城乡居民的收入差距上, 近年来农民人均纯收入增长远远落后于城市人均可支配收入增长, 城乡收入之比由 1978 年的 2.57:1, 1983 年一度缩小为 1.82:1, 此后就不断扩大, 2003 年扩大为 3.23:1; 已超过改革开放初期。如果考虑到城市居民享有的各种福利和补贴, 而农民收入中包括生产经营支出等因素, 实际收入差距可能要达到 6:1。但是, 工业化又是一个必要的阶段, 所以, 应当在保证农业发展的同时, 较为平稳地过渡到工业化第三阶段, 从而拉动农业的现代化。

二. 政策建议

第一, 深化户籍制度改革, 逐步统一城乡劳动力市场。在有条件的地区取消城乡户籍差别, 取消农业户口, 以合法固定住所或稳定职业为依据, 实行新户籍管理制度。农民取得城市户口以后, 与原城市居民一样, 尽同等义务, 享受同等权利。逐步取消城市各种消费补贴和城市特有的社会福利, 同时逐步加大对农村的公共设施和公共服务的投入, 较大幅度的提高农村居民的福利水平。

第二, 推进农村土地征占用制度改革, 实行“土地换社保”的政策。改革土地征占用制度, 要严格区分公益性用地和经营性用地, 公益性用地要提高补偿标准, 合理调整土地增值收益在国家 and 农民间的分配关系; 经营性土地要真正引入市场机制, 开展集体用地交易试点, 由市场机制决定土地占用价格。

第三, 加快农村税费制度改革, 逐步统一城乡税制。统一城乡税制的主要对策, 一是逐步减征直至最终取消农业税, 农民和城市居民一样缴纳个人所得税、增值税。二是逐步建立和完善农村公共财政体制, 过渡期内可加大政府对农村财政转移支付的同时, 逐步减免和取消乡镇统筹等收费。

第四, 促进最低生活保障向农村延伸, 逐步扩大社会保障在农村的覆盖面。在有条件的地区, 促进最低生活保障体系向农村延伸和覆盖进入城市的农民, 逐步实现最低生活保障城乡一体化。有条件的地区逐步扩大社会保障体系的覆盖面, 首先覆盖农业用地非农化过程中失去土地的农民, 再覆盖进入城市就业并愿意退出承包地的农村转移人口, 进而逐步覆盖到农村地区。

第五, 加大农村基础设施和公共设施投入, 提高农民福利水平。加强交通、通讯、电力等基础设施的城乡统筹规划。规范对农村公共品投入并使其制度化, 国家新增财政收入和股权收益, 用于投资和社会福利支出的, 对农村的分配比例大幅增加。

第六, 提高农民生产经营的组织化程度, 增强参与市场竞争的能力。鼓励农民建立新型的经济合作组织, 增强农民获取市场信息和参与市场竞争的能力。

第七, 积极发展农村金融, 活跃农村金融市场。按照市场化原则, 适当放宽对农村中小企业和农户贷款利率的浮动范围。促进农村信用社的股权多元化, 股权形成和流动的开放化, 努力消除资金流动的城乡封锁和分割。在加强监管、防范风险的前提下, 谨慎积极地促进民间金融发展和改革创新, 有条件地放宽对民间金融发展的限制和约束, 促进农村金融市场发展。

第八, 深化乡镇行政管理体制改革, 切实精简乡镇机构和人员。稳妥地推进撤乡并镇, 适当扩大乡镇政府服务半径, 不断提高办事效率。有条件的地方可试点推行乡镇政府改为县政府派出机构的改革, 减少行政管理层次, 大幅度减少行政管理人员, 降低行政管理成本。

三. 结语

要实现我国经济的平稳运行, 需要农业和工业平衡发展。如果我国农业发展受阻, 将会牵制其它产业发展, 造成经济运行不稳定, 经济潜力难以最大限度地释放。因此, 我国应在工业化的同时, 保障农民的收入增长和农业的稳定发展。